



Direcția de drumuri și transport
Nr. _____ / _____ 2025

Aprob
prezentarea în comisii
PREȘEDINTE
Alfred-Robert SIMONIS

RAPORT DE SPECIALITATE
la proiectul de hotărâre privind aderarea U.A.T. Județul Timiș la asociația de dezvoltare intercomunitară Transport Județean TRANSTIMIȘ

Prin referatul de aprobare nr. _____ / _____ 2025 al inițiatorului, domnul președinte Alfred – Robert SIMONIS, s-a propus adoptarea unei Hotărâri a Consiliului Județean Timiș privind aprobarea aderării U.A.T. Județul Timiș la asociația de dezvoltare intercomunitară Transport Județean TRANSTIMIȘ.

Ținând cont de specificul acestor servicii și de resursele de care dispune autoritatea contractantă, au fost achiziționate servicii de asistență de specialitate în vederea elaborării unui studiu de fundamentare care să analizeze cadrul juridic și instituțional privind participarea U.A.T. Județul Timiș la strategia de dezvoltare a unei asociații de dezvoltare intercomunitară privind sistemul de transport multimodal, multioperator și multipolar public județean de persoane prin curse regulate în aria de competență teritorială a U.A.T. Județul Timiș. Acesta a fost elaborat de către prestatorul de specialitate, S.C. MANUM CONSULTUS SRL.

Luând în considerare Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului, prevederile art.173 alin (1) lit. d) și e), al. (5) și al. (7) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 35 din Legea 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, și în temeiul prevederilor Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare (art. 7, 8 și 9), ale Legii 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare (art. 2,3,4,16,17 și 21),

Studiul de fundamentare analizează cadrul juridic și instituțional referitor la participarea U.A.T. Județul Timiș la strategia de dezvoltare a unei asociații de dezvoltare intercomunitară privind sistemul de transport multimodal, multioperator și multipolar public județean de persoane prin curse regulate în aria de competență teritorială a U.A.T. Județul Timiș. Prin aceasta asigurându-se un serviciu de mobilitate atractiv pentru utilizatori și un o metodă de a moderniza și dezvolta sistemul de transport public prin care să fie atribuite contractele de servicii publice operatorilor de transport / transportatorilor autorizați, care dispun de experiență în vederea continuării și dezvoltării activității în condiții de eficiență managerială și financiară, de competitivitate pe piață în prestarea acestor servicii, de capacitate tehnică și profesională necesară.

Membrii unei asociații de dezvoltare intercomunitară se asociază în scopul înființării, organizării, reglementării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de transport public județean local, pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional destinate înființării, modernizării și / sau



dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente serviciului de transport, pe baza strategiei de dezvoltare a serviciului. Interesul comun ce stă la baza constituirii sau participării la dezvoltarea unei asociații de dezvoltare intercomunitară este interesul general al locuitorilor de pe raza unităților administrativ-teritoriale membre pentru îmbunătățirea calității serviciului de transport, în condițiile unor tarife și / sau taxe care să respecte limitele de suportabilitate ale populației și principiul "poluatorul plătește", atingerea și respectarea standardelor europene privind protecția mediului, precum și creșterea capacității de atragere a fondurilor pentru finanțarea investițiilor necesare în infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului de transport.

Prin participarea U.A.T. Județul Timiș la asociația de dezvoltare intercomunitară se urmărește ca tarifele practicate să mențină un raport calitate / preț care să reflecte costul efectiv al prestației. În același timp se urmărește menținerea unui echilibru permanent între riscurile și beneficiile asumate prin contractele de servicii publice, astfel încât în momentul creării unui dezechilibru să se poată interveni, iar ajustările de tarife din motive obiective să poată fi efectuate. Politica tarifară aplicată prețurilor pentru titlurile de călătorii (bilete și abonamente) va trebui să se raporteze la gradul de suportabilitate al utilizatorului transportului public județean de persoane din aria teritorială de competență a U.A.T. Județul Timiș respectând caracterul social și criteriul de bază al atractivității și anume incluziunea socială.

Consiliul Județean Timiș, prin prevederile Legii 92 din 10 aprilie 1997 cu modificările și completările ulterioare, **este obligat să asigure, să organizeze, să reglementeze și să controleze prestarea serviciilor publice de transport desfășurat pe raza administrativ teritorială a acestuia**. Mai mult, are obligația de a coordona și coopera cu autoritățile publice locale și anume consiliile locale cu privire la asigurarea și dezvoltarea serviciului public de transport de persoane prin curse regulate de interes județean și pentru corelarea acestuia cu serviciile publice de transport local de persoane la nivelul tuturor localităților din județ, transportul reprezentând un pilon al mobilității și totodată pilon al dezvoltării locale

U.A.T. Județul Timiș recunoaște și susține caracterul social al transportului public județean de persoane, care impune menținerea unui echilibru în modul de repartizare a costurilor realizate de către operatorul de transport sau transportatorul autorizat, între utilizator și entitatea contractantă care asigură compensația în funcție de gradul de suportabilitate al populației la nivelul U.A.T. Județul Timiș.

U.A.T. Județul Timiș va implementa sistemul de transport compensat care reprezintă acele compensații de serviciu public, definite la art. 2 litera g) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 drept orice beneficii, în special financiare, acordate direct sau indirect de către o autoritate competentă din fonduri publice în perioada de punere în aplicare a unei obligații de serviciu public sau în legătură cu perioada respectivă.

Județul Timiș împreună cu ceilalți membri ai asociației de dezvoltare intercomunitară prin programele de protecție sociale proprii, pot extinde facilitățile pentru transport acordate anumitor categorii sociale. De asemenea, în funcție de disponibilitățile financiare, administrațiile publice locale pot susține cheltuielile de exploatare ale operatorului de transport, astfel încât tariful practicat să fie unul suportabil de către călători, avându-se în vedere puterea de cumpărare a acestora.

Se constată faptul că în cadrul sistemului de transport public de persoane **costul Operatorului și costul Utilizatorului** s-au distanțat foarte mult între ele. Nu mai putem vorbi de un echilibru între cele două costuri nici la nivel de cost direct (costul călătoriei), dar mai ales nu putem vorbi de costul social suportat de către fiecare cetățean în parte. Județul Timiș trebuie să asigure servicii publice integrate de transport de călători, prin aceasta se înțelege serviciile interconectate de transport într-o zonă geografică



determinată cu un serviciu unic de informații, un regim unic de taxare a biletelor și un orar unic de transport.

Legea nr. 92 din 10 aprilie 2007 cu modificările și completările ulterioare privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale la articolul 1, aliniatul (1), stabilește cadrul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare înființării, organizării, autorizării, gestionării, finanțării, exploatării, monitorizării și controlului funcționării serviciilor publice de transport în **asociații de dezvoltare intercomunitară**.

Dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciilor de transport județean de persoane în concordanță cu programele de dezvoltare economico-socială, precum și a infrastructurii aferente transportului regional prin realizarea unei infrastructuri edilitare moderne printr-un program investițional adecvat, contribuie la creșterea calității vieții populației și la acordarea de facilități unor categorii de persoane, defavorizate din punct de vedere social.

Pentru a încuraja populația să folosească transportul public în defavoarea autoturismelor personale, în încercarea permanentă de a-l transforma într-un serviciu cât mai atractiv, pentru creșterea gradului de încărcare a mijloacele de transport, însoțită de scăderea traficului rutier cu autoturisme este necesar a se realiza modernizarea întregului sistem de transport public județean și regional de persoane, inclusiv a stațiilor de transport public

Factorii interesați sunt asociația de dezvoltare intercomunitară, U.A.T.-urile membre asociate în asociația de dezvoltare intercomunitară, serviciile publice, Regiunea de Dezvoltare 4 Vest și alte entități având competențe în siguranța și securitatea călătorului

Ca urmare a realizării prezentului studiu de fundamentare având ca scop analiza cadrului juridic și instituțional privind participarea U.A.T. Județul Timiș la strategia de dezvoltare unei asociații de intercomunitară privind sistemul de transport multimodal, multioperator și multipolar public județean de persoane prin curse regulate în aria de competență teritorială a U.A.T. Județul Timiș și ținând cont de analiza de ansamblu a situației existente a rețelei de transport la nivelul U.A.T. Județul Timiș și a capacității tehnice și economice a operatorilor de transport rutier, care efectuează în prezent serviciul de transport public județean de persoane în regim comercial în mod nelegal și a constrângerilor legislative reglementate prin Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători cu modificările și completările ulterioare, Ordonanței de urgență nr 57/2019 codul administrativ cu modificările și completările ulterioare, Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legea 92/2007 cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța de guvern 26/2000 asociații și fundații, Hotărârea nr. 855 din 13 august 2008 pentru aprobarea statutului-cadru al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile comunitare de utilități publice, a analizei SWOT, respectiv a analizei comparative între înființarea unei asociații de dezvoltare intercomunitară, sau aderarea U.A.T. Județul Timiș la o asociație de dezvoltare intercomunitară existentă, studiu de fundamentare este adecvat scopului urmărit.

Față de cele menționate mai sus, propunem spre aprobare Consiliului Județean Timiș a proiectului de hotărâre privind aderării U.A.T. Județul Timiș la asociația de dezvoltare intercomunitară Transport Județean TRANSTIMIȘ.

Director Executiv,
Cristian MINCA

Consilier superior,
Dan George TULVAN